

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Kaupunginhallitus, § 500, 30.11.2020
Tarkastuslautakunta, § 149, 24.11.2020

§ 500

Hallintosäännön muuttaminen (kehittämiskokousasia)

TRE:5046/00.01.01/2020

Kaupunginhallitus, 30.11.2020, § 500

Valmistelija / lisätiedot:
Heli Hirvelä HeliHir

Valmistelijan yhteystiedot

Hallintolakimies Tiina Kyötilä-Vettenranta, puh. 040 778 0695, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Kaupunginlakimies Jouko Aarnio, puh. 040 514 4884, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus

Hallintosäännön muutosten tämänhetkinen tilanne merkitään tiedoksi.

Mahdollisista muutostarpeista käydään keskustelu.

Kokouskäsitely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden johtaja Taru Kuosmaselle, johtaja Mikko Nurmiselle, johtaja Teppo Rantaselle, johtaja Lauri Savisaarelle, strategiajohtaja Reija Linnamaalle, hallintojohtaja Heli Hirvelälle sekä lakimies Riikka Viitaniemelle. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Perustelut

Konsernihallinnon hallintoyksikössä on valmisteltu muutosehdotuksia hallintosääntöön ja sen liitteeseen 1) Luottamushenkilöiden palkkiot ja korvaukset. Mikäli toimintamalliin mahdollisesti esitettävät muutosehdotukset aiheuttavat muutoksia hallintosääntöön, on tarkoituksenmukaista, että kaikki hallintosääntöön ehdotettavat muutosesitykset keskustellaan yhdessä. Hallintosäännön muutosehdotuksista tulee käydä lähetekeskustelu ja samalla valmistelun tämänhetkinen vaihe tulee merkitä tiedoksi.

Hallintoyksikössä on valmisteltu seuraavia muutoksia hallintosääntöön:

Konsernijaoston ratkaisovaltaa osakkeiden ostamista ja osakemerkinnän tekemistä koskevissa asioissa on syytä täsmentää hallintosäännön 16 §:ään.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Kaupunginhallitus ohjaa korkeakoulupolitiikan strategisia linjauksia hallintosäännön 15 § 1 mom 17) kohdan mukaisesti. Elinvoima- ja osaamislautakunta vastaa kaupungin koulutuspolitiikan suuntaviivojen määrittelystä sekä koulutuspoliittisesta ohjauksesta lukuun ottamatta perusopetusta ja varhaiskasvatusta hallintosäännön 21 § 4 mom mukaan.

Hallintosäännön 21 § 4 momenttia tulee täsmentää siten, että elinvoima- ja osaamislautakunta ei vastaa korkeakoulupolitiikan suuntaviivojen määrittelystä eikä koulutuspoliittisesta ohjauksesta.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan erityistehtäviä koskevaa hallintosäännön 19 §:ää tulee päivittää.

Pormestari päättää kaupungin edustajan nimeämisestä, ellei muualla ole toisin määrätty, sekä luottamushenkilötyöryhmien, sidosryhmien edustajia sisältävien työryhmien ja muiden tarpeelliseksi katsomiensa työryhmien nimeämisestä hallintosäännön 34 § 2 mom 6) ja 9) kohtien mukaan. Konsernijohtaja päättää kaupungin edustajan nimeämisestä yhtiöiden, säätiöiden ja yhdistysten yhtiö- ja vuosikokouksiin, sekä viranhaltijatyöryhmistä, jotka käsittelevät kahta tai useampaa konserniyksikköä, palvelualueetta tai liikelaitosta hallintosäännön 36 § 3 mom 6) ja 8) kohtien mukaan.

Pormestarilla on tarkoituksenmukaista olla ratkaisovalta kaupungin edustajan nimeämisestä kaupungin edunvalvontaa tai muuten strategisesti merkittävää asiaa koskevissa asioissa, sekä luottamushenkilötyöryhmien, sidosryhmien edustajia sisältävien työryhmien ja muiden tarpeelliseksi katsomiensa työryhmien nimeämisestä. Konsernijohtajalla on syytä olla ratkaisovalta kaupungin edustajan nimeämisestä yhtiöiden, säätiöiden ja yhdistysten yhtiö- ja vuosikokouksiin, sekä viranhaltijatyöryhmistä, jotka käsittelevät kahta tai useampaa konserniyksikköä, palvelualueetta tai liikelaitosta, sekä kaupungin edustajan nimeämisestä, ellei muualla ole toisin määrätty. Hallintosäännön 34 ja 36 §:iin tulee tehdä tätä koskevat muutokset.

Apulaispormestarin tehtävänä on johtamiensa lautakuntien osalta johtaa viestintää hallintosäännön 35 § 1 mom 11) kohdan mukaan. Tuota kohtaa on syytä täsmentää siten, että apulaispormestari johtaa ja linjaa viestintää lautakunnan tehtäviin ja päätösvaltaan liittyvissä asioissa.

Konsernijohtaja päättää kaupungin konsernitiliin liitettävistä osallisista, myönnettävistä luottolimiiteistä ja konsernitilin korosta sekä johdannaissopimuksista valtuuston hyväksymien rahoitus- ja sijoitustoiminnan periaatteiden mukaisesti sekä tilien avaamisesta ja lopettamisesta rahalaitoksiin kaupungin nimiin hallintosäännön 36 § 3 mom 10), 11) ja 14) kohtien mukaan. Kohdissa käytettyjä termejä tulee täsmentää.

Kaupunginhallitus vastaa siitä, että sähköisiin kokouksiin tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia hallintosäännön 92 § 4 mom:n mukaan. Kun kaupunki

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

alkaa maksaa kulukorvausta luottamushenkilöiden itse ostamista laitteista, tulee säännöstä täsmentää.

Ehdotus on, että kaupunginhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa siitä, että sähköisiin kokouksiin tarvittavat kaupungin tekniset välineet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia ja luottamushenkilöt vastaavat omien laitteidensa ja tietoliikenneyhteyksiensä tietoturvallisesta käytämisestä. Vastaavat muutokset tulee tehdä myös hallintosäännön 120 §:ään.

Suljettua lippuäänestystä koskeva menettely on säännelty hallintosäännön 112 §:ssä. Pykälässä ei ole huomioitu suljettua lippuäänestystä valtuuston sähköisessä kokouksessa. Pykälän loppuun tulee lisätä, että suljettu lippuäänestys voidaan toimittaa myös sähköisesti, jolloin säännöksiä sovelletaan soveltuvin osin.

Valtuustoa lukuunottamatta toimielinten kokouskutsuaika on neljä päivää hallintosäännön 122 §:n mukaan. Koronakeväänä huomattiin, että joissain tilanteissa kokouskutsuaika on liian pitkä. Pykälään tulee lisätä, että terveyden, turvallisuuden tai yleisen järjestyksen niin vaatiessa pakottavassa tai kiireellisessä tilanteessa, voidaan toimielin kutsua koolle ylimääräiseen kokoukseen kokouskutsun lähettämistä seuraavana päivänä.

Lausunnon antamisesta päättävät hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus, konsernijaosto, pormestari, apulaispormestari, konsernijohtaja, palvelualueen johtaja ja toimitusjohtaja. Kaupunginhallituksen, pormestarin, apulaispormestarin ja konsernijohtajan osalta sanamuotoja on syytä täsmentää 15, 34, 35 ja 36 §:ään.

Lautakunta, johtokunta, konsernijohtaja ja toimitusjohtaja päättävät vahingonkorvauksen myöntämisestä erillisellä päätöksellä asetetuissa rajoissa. Rajat on tarkoituksenmukaista laittaa hallintosääntöön, jolloin erillisiä päätöksiä rajoista ei tarvita. Palvelualueen johtaja päättää alle 3 000 euron suuruisen vahingonkorvauksen maksamisesta. Palvelualueen johtajan päätösvalta tulee korottaa samalle tasolle kuin muiden virkamiesten.

Hallintosääntöön ehdotetaan lautakunnan ja johtokunnan toimivallan rajaksi vahingonkorvauksen myöntämisessä 50 000 - 500 000 euroa sekä konsernijohtajan, palvelualueen johtajan ja toimitusjohtajan toimivallan rajaksi alle 50 000 euroa.

Apulaispormestarin ja palvelualueen johtajan välinen tehtävän- ja vastuunjako sopimuksissa on epäselvä. Hallintosäännön 35 §:ään ehdotetaan täsmennystä, että apulaispormestarin tehtävänä on johtamiensa lautakuntien osalta johtaa lautakunnan sopimusneuvotteluja ja sopimusten seurantaa. Palvelualueen johtajan tehtävänä on palvelualueensa osalta vastata sopimusneuvotteluista ja valvoa sopimusten toteutumista hallintosäännön 37 §:n mukaan.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Valtuuston vaihtuessa on tarkoituksenmukaista aloittaa uusi käytäntö siitä, että luottamushenkilöt käyttävät kokouksissa omia tietokoneitaan ja kaupunki maksaa luottamushenkilöille korvauksen laitteen hankkimisesta ja käyttämisestä. Tämän vuoksi hallintosäännön liitettä 1 Luottamushenkilöiden palkkiot ja korvaukset tulee päivittää. Ehdotus on, että varsinaisille jäsenille korvataan valtuuston toimikauden aikana 800 euroa oman laitteen ja tietoliikenneyhteyden käytöstä osana luottamustoimen hoitamista. Varajäsenille korvaus on 200 euroa valtuuston toimikauden aikana. Korvaukset maksetaan neljässä erässä vuosittain valtuuston toimikauden aikana. Korvaus maksetaan kaupunginhallituksen ja sen jaoston, lautakuntien ja niiden jaostojen sekä johtokuntien jäsenille ja varajäsenille. Valtuuston osalta korvaus maksetaan varsinaisille valtuutetuille. Lisäksi korvaus maksetaan tarkastuslautakunnan jäsenille.

Muita muutoksia palkkioiden ja korvausten euromääriin ei ole syytä tehdä. Kuitenkin kun luottamushenkilöiden palkkiot ja korvaukset -liitettä päivitetään edellä mainitusta syystä, liitteen sanamuotoja tulee täsmentää muiltakin osin:

Tampereen kaupungilla ei ole tilapäisen valiokunnan lisäksi muita valiokuntia. Muut valiokunnat on syytä poistaa liitteen 3 §:n tekstistä. Samalla pykälän tekstiä tulee sujuvoittaa muiltakin osin.

Luottamushenkilöille on jo nyt maksettu ansionmenetykskorvausta matkajasta kokouspaikalle. Asia on syytä kirjata liitteen 8 §:ään. Samoin matkakustannusten korvauskäytäntö on syytä kirjata liitteeseen. Kahden kuukauden määräaika korvausten hakemisessa tulee poistaa tarpeettomana.

Lisäksi liitteeseen on syytä lisätä, että kaupunginhallitus ratkaisee korvauksia koskevat erimielisyydet.

Tarkastuslautakunta on käsitellyt omia muutosehdotuksiaan hallintosääntöön kokouksessaan 24.11.2020. Tarkastuslautakunnan muutosehdotukset tulee keskustella samassa yhteydessä hallintoyksikössä valmisteltujen muutosehdotusten ja toimintamallista mahdollisesti syntyvien muutosehdotusten kanssa.

Hallintosäännön ja sen liitteen muuttaminen kuuluu valtuuston toimivaltaan.

Tiedoksi

Konsernihallinto-palvelualueet-liikelaitokset

Liitteet

1 Liite kh keko 30.11.2020 luottamushenkilöiden palkkiot hallintosäännön liite

2 Liite kh keko 30.11.2020 hallintosääntö

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Erja Viitala, Kaupunginreviisori

Päätösehdotus oli

Tarkastuslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että hallintosäännön 75 §:ään tehdään seuraava tarkastuslautakuntaa koskeva lisäys.

Tarkastuslautakunta voi kutsua kaupunkikonserniin kuuluvan yhteisön tai säätiön palveluksessa olevan henkilön tai toimielimen jäsenen kuultavaksi kokoukseensa.

Perustelut

Muutos hallintosääntöön

Hallintosääntöä ollaan päivittämässä valtuustokauden vaihteessa. Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunta valmistelee kunnanhallitukselle esityksen tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi. Tarkastuslautakunnan osalta hallintosääntöön on tarpeen lisätä mahdollisuus kutsua kaupunkikonsernin palveluksessa olevia henkilöitä tai toimielimien jäseniä tarkastuslautakunnan kokoukseen kuultaviksi.

Muutos tulisi hallintosäännön pykälään 75 seuraavasti:

75 § Tarkastuslautakunnan kokoukset

Voimassa oleva hallintosääntö:

Valtuuston puheenjohtajalla ja tilintarkastajalla on läsnäolo- ja puheoikeus tarkastuslautakunnan kokouksissa. Tilintarkastajalla ja lautakunnan määräämillä luottamushenkilöillä ja viranhaltijoilla on läsnäolovelvollisuus lautakunnan kokouksessa lautakunnan niin päättäessä.

Kaupunginhallitus ei voi määrätä edustajaansa tarkastuslautakunnan kokouksiin.

Tarkastuslautakunnassa asiat esittelee kaupunginreviisori tai hänen määräämänsä viranhaltija. Kokousmenettelyssä noudatetaan muutoin IV osan määräyksiä.

Uusi:

Valtuuston puheenjohtajalla ja tilintarkastajalla on läsnäolo- ja puheoikeus tarkastuslautakunnan kokouksissa. Tilintarkastajalla ja lautakunnan määräämillä luottamushenkilöillä ja viranhaltijoilla on läsnäolovelvollisuus lautakunnan kokouksessa lautakunnan niin päättäessä.

Tarkastuslautakunta voi kutsua kaupunkikonserniin kuuluvan yhteisön tai säätiön palveluksessa olevan henkilön tai toimielimen jäsenen kuultavaksi kokoukseensa.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Kaupunginhallitus ei voi määrätä edustajaansa tarkastuslautakunnan kokouksiin.

Tarkastuslautakunnassa asiat esittelee kaupunginreviisori tai hänen määräämänsä viranhaltija. Kokousmenettelyssä noudatetaan muutoin IV osan määräyksiä.

Nähtävilläolo ja tiedoksianto asianosaiselle

Pöytäkirja yleisesti nähtäville 8.12.2020 www.tampere.fi

Päätös on lähetetty tiedoksi sähköisesti 7.12.2020.

Tampere
07.12.2020

Elina Nikkilä
Hallintosihteeri

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Muutoksenhakukielto

§500

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

-vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)

-virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)

-etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)